

19 marzo 2020

COVID-19: Decreto Legge del 17 marzo 2020, n. 18 (Decreto #CuraItalia) Misure a sostegno delle imprese

Approvato il Decreto #CuraItalia¹ contenente importanti **misure economiche** per rispondere alla grave emergenza sanitaria e alla conseguente contrazione economica causate dal diffondersi e protrarsi del Covid-19 (“Covid-19”) sul territorio italiano.

Il Governo ha messo in campo una **manovra economica da 25 miliardi di euro** e ha attivato **flussi per 350 miliardi di euro**, allo scopo di fare fronte, sia dal punto di vista sanitario, sia dal punto di vista economico, alle ripercussioni della pandemia del Covid-19 su imprese e famiglie. Peraltro, tale maxi-intervento di investimenti, semplificazioni e riduzione della pressione fiscale non sarà isolato: al Decreto #CuraItalia seguiranno, infatti, **altre misure nel mese di aprile**, le quali, auspicabilmente, saranno supportate da risorse dell’Unione Europea.

In particolare, il Decreto #CuraItalia interviene su **quattro fronti principali**:

- i. finanziamento e potenziamento della struttura sanitaria nazionale, della Protezione civile e degli altri soggetti pubblici impegnati sul fronte dell'emergenza²;
- ii. misure a sostegno del lavoro e dei lavoratori³;
- iii. misure a sostegno della liquidità delle famiglie e delle micro, piccole e medie imprese attraverso il sistema bancario e l'utilizzo del Fondo centrale di garanzia⁴; e
- iv. misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese⁵.

Sono inoltre previste alcune altre specifiche misure settoriali⁶.

La presente *newsletter* fornisce una selezione delle principali misure introdotte dai **Titoli III e V** del Decreto #CuraItalia in tema di sostegno a:

1. la **liquidità delle imprese** attraverso il sistema bancario;
2. determinati **settori dell'impresa privata** particolarmente colpiti dal diffondersi e protrarsi del Covid-19;
3. l'**internalizzazione** del sistema Paese;
4. l'**amministrazione della giustizia**; e
5. **i cittadini e i risparmiatori**.

¹ Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 (“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”), pubblicato in GU n. 70 del 17-03-2020 (20G00034) (“Decreto #CuraItalia”).

² Cfr. Titolo I del Decreto #CuraItalia rubricato “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale” (Artt. 1-18).

³ Cfr. Titolo II del Decreto #CuraItalia rubricato “Misure a sostegno del lavoro”, il cui Capo I dispone l’“Estensione delle misure speciali in tema di ammortizzatori sociali per tutto il territorio nazionale” (Artt. 19-22), mentre il Capo II del medesimo Titolo contiene “Norme speciali in materia di riduzione dell’orario di lavoro e di sostegno ai lavoratori” (Artt. 23-48).

⁴ Cfr. Titolo III del Decreto #CuraItalia rubricato “Misure a sostegno della liquidità attraverso il sistema bancario” (Artt. 49-58).

⁵ Cfr. Titolo IV del Decreto #CuraItalia rubricato “Misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese” (Artt. 60 – 71).

⁶ Cfr. Titolo V del Decreto #CuraItalia rubricato “Ulteriori disposizioni”, di cui il Capo I contiene “Ulteriori misure per fronteggiare l'emergenza derivante dalla diffusione del Civ-19” (Artt. 72 – 127).

Per quanto attiene a: (i) i profili giuslavoristici, si veda la *newsletter* del 18 marzo p.v. al seguente [link](#); (ii) le misure fiscali di sostegno alle famiglie e alle imprese, si veda la nostra *newsletter* del 18 marzo p.v. al seguente [link](#); (iii) le norme in materia di svolgimento delle assemblee delle società; e (iv) le misure che hanno un impatto sul settore del *venture capital* e delle PMI, si rinvia alla *newsletter* del 18 marzo p.v. al seguente [link](#).

1. Misure di sostegno finanziario e alla liquidità delle imprese attraverso il sistema bancario

Supporto alla liquidità delle imprese colpite dall'emergenza epidemiologica mediante meccanismi di garanzia⁷:

Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. (CDP) è stata autorizzata a concedere liquidità alle imprese che hanno sofferto una riduzione del fatturato a causa dell'emergenza da Covid-19, attraverso **garanzie su prestiti**. Tale misura consente;

- alle banche, con il supporto di CDP, di erogare più agevolmente finanziamenti alle imprese che hanno sofferto una riduzione del fatturato a causa della citata emergenza;
- a CDP, di supportare le banche che erogano tali finanziamenti tramite garanzie su portafogli di finanziamenti bancari, anche di c.d. *first loss*, ovvero garanzie su singoli finanziamenti delle banche ("*loan by loan*");
- allo Stato di concedere "controgaranzie" in favore di CDP fino ad un massimo dell'80% dell'esposizione assunta.

A copertura delle garanzie è stata prevista una dotazione di EUR 500 milioni.

2. Misure a sostegno di determinati settori dell'imprenditoria privata

2.1 Supporto al settore dei trasporti

Misure a sostegno del trasporto aereo⁸:

A sostegno del **settore del trasporto aereo** - uno di quelli maggiormente colpiti dall'emergenza epidemiologica del Covid-19, riconosciuta come calamità naturale - sono state disposte le seguenti misure: (a) **riconoscimento di compensazioni per i danni subiti** dalle imprese esercenti servizio di trasporto aereo; e (b) **incremento di 200 milioni di euro** della dotazione del **Fondo speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e per la riconversione e riqualificazione del personale** del settore.

Misure a sostegno di Alitalia⁹:

In considerazione della situazione determinata dall'emergenza sulle attività di **Alitalia - Società Aerea Italiana S.p.A.** e di **Alitalia Cityliner S.p.A.**, entrambe in amministrazione straordinaria, è stata prevista la costituzione di una nuova società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze, ovvero controllata da una società a prevalente partecipazione pubblica anche indiretta - i cui elementi

⁷ Cfr. Art. 57.

⁸ Cfr. Artt. 79 e 94.

⁹ Cfr. Art. 79.

essenziali, ivi incluso l'oggetto sociale - sono demandati a un decreto del MEF. Il Commissario delle due società in amministrazione straordinaria, nelle more del perfezionamento della procedura di cessione dei complessi aziendali, sarà autorizzato a porre in essere ogni atto necessario ad assicurare l'adempimento dell'amministrazione straordinaria.

Disposizioni in materia di trasporto marittimo e altri trasporti¹⁰:

Al fine di fronteggiare l'**improvvisa riduzione dei traffici marittimi** relativi al trasporto di merci e di persone, sono previste le seguenti misure: (a) sospensione dell'applicazione della c.d. *tassa di ancoraggio*; (b) sospensione del pagamento di specifici canoni dovuti per operazioni portuali¹¹; (c) differimento dei pagamenti dei diritti doganali; e (d) autorizzazione della circolazione di veicoli che, in condizioni normali, avrebbero dovuto essere sottoposti ad attività di revisione e controllo.

2.2 Misure di sostegno al settore navale

Credito all'esportazione¹²:

A sostegno di **imprese attive nell'export all'estero** interessate dall'emergenza sanitaria, il Ministero dell'Economia e delle Finanze è autorizzato a rilasciare la **garanzia dello Stato** a favore di SACE S.p.A. in relazione ad alcune importanti commesse per la costruzione di navi da parte di imprese italiane, che siano già state deliberate da SACE entro la data di efficacia del Decreto #CuratItalia, fino all'importo massimo di 2,6 miliardi di euro. Si intende agevolare il perfezionamento di tali operazioni commerciali strategiche per l'economia italiana e il mantenimento dei livelli di occupazione in questo particolare settore.

2.3 Misure per le compagnie assicurative

Immediata entrata in vigore del "*volatility adjustment*" per le assicurazioni¹³:

Il meccanismo di calcolo del *volatility adjustment* previsto dalla c.d. **Direttiva Solvency II**¹⁴ stabilisce che, in caso di forti oscillazioni localizzate in un singolo mercato si attivi, per quest'ultimo, un aggiustamento specifico e aggiuntivo (c.d. "*country adjustment*") il quale, a seguito delle modifiche apportate dalla Direttiva (UE) 2019/2177¹⁵, si applica quando lo *spread country* sia maggiore di **85 punti base**, anziché dei 100 punti base originariamente previsti. Il Decreto #CuratItalia ha previsto l'applicazione della soglia di **85 punti base già a partire dall'esercizio 2019** - e non dal 1° luglio 2020 come originariamente previsto - fatta salva l'adozione da parte dell'EIOPA delle misure tecniche e dell'*endorsement* delle stesse da parte della Commissione europea.

2.4 Misure di sostegno alle imprese nei rapporti con le Pubbliche Amministrazioni

Incremento della dotazione dei contratti di sviluppo¹⁶ e aumento anticipazioni FSC¹⁷:

In considerazione della rilevanza dei c.d. **contratti di sviluppo**, i quali permettono di realizzare importanti programmi di sviluppo strategici per il rafforzamento della struttura produttiva del Paese - è stata incrementata, fino a complessivi **2,37 miliardi di euro** - e, dunque di ulteriori 400 milioni di euro - la

¹⁰ Cfr. Art. 92.

¹¹ Tali canoni sono previsti dagli artt. 16, 17 e 18 della legge 28 gennaio 1994, n. 84.

¹² Cfr. Art. 53.

¹³ Cfr. Art. 52.

¹⁴ Direttiva 2009/138/CE.

¹⁵ Nell'ambito della quale è stato definito come differenza tra lo *spread country* corretto per il rischio e il doppio dello *spread currency*.

¹⁶ Cfr. Art. 80.

¹⁷ Cfr. Art. 97.

dotazione finanziaria prevista per la realizzazione dei suddetti contratti di sviluppo. Parimenti, è stato previsto l'aumento delle anticipazioni - fino al **20%** delle risorse assegnate ai singoli interventi - del **Fondo sviluppo e coesione 2014-2020** nell'ambito dei Piani Operativi delle Amministrazioni Centrali e dei Patti per lo sviluppo.

2.5 Misure straordinarie urgenti a sostegno della filiera della stampa¹⁸

Tenuto conto del ruolo di servizio pubblico essenziale svolto dalla **stampa quotidiana e periodica** anche in occasione dell'attuale emergenza sanitaria, allo scopo di contrastare il calo degli investimenti pubblicitari, è stato introdotto un regime straordinario per l'ottenimento di un **credito d'imposta** in relazione a tali investimenti.

2.6 Sospensione versamenti canonici per il settore sportivo¹⁹

Al fine di agevolare le **associazioni e società sportive, professionistiche e dilettantistiche**, è stata concessa la possibilità di **differire fino al 31 maggio 2020**, il **versamento dei canoni di locazione** relativi agli impianti sportivi pubblici, che nel periodo dell'emergenza sanitaria, sono rimasti inutilizzati.

3. Misure a sostegno all'internazionalizzazione del sistema Paese

Misure a sostegno del mondo del turismo, del Made in Italy e della cultura²⁰:

In una situazione di incertezza come quella attuale, le Autorità Pubbliche hanno inteso tutelare un settore chiave per l'Italia come quello del turismo e della cultura. A tal fine, è stato istituito il **Fondo per la promozione integrata** che dovrà potenziare - anche attraverso l'ICE-Agenzia italiana per l'internazionalizzazione delle imprese - gli strumenti di **sostegno all'internazionalizzazione dell'Italia** e di **sostegno al Made in Italy**, ivi compreso il settore agroalimentare. Anche a sostegno del **mondo della cultura**, è stata prevista la costituzione del **Fondo emergenze spettacolo, cinema e audiovisivo** che, con una dotazione di 130 milioni di euro, è destinato a sostenere tali settori²¹ a seguito della sospensione delle relative attività.

4. Disposizioni in materia di amministrazione della giustizia

Rinvio delle udienze e adozione dei sistemi di prevenzione nei Tribunali²²:

Sono **prorogate fino al 15 aprile 2020** le misure di rinvio delle udienze civili, penali, tributarie e amministrative già precedentemente previste fino al 22 marzo 2020, salvo specifiche eccezioni²³. In aggiunta, le norme in commento estendono fino al 30 giugno p.v. il periodo di tempo per l'adozione delle misure organizzative necessarie ad assicurare il rispetto delle indicazioni igienico-sanitarie relative al contenimento del Covid-19 e al fine di evitare assembramenti negli uffici giudiziari.

¹⁸ Cfr. Art. 98.

¹⁹ Cfr. Art. 95.

²⁰ Cfr. Artt. 72 e 89.

²¹ Ad ulteriore sostegno del settore della cultura e, in particolare, degli autori, degli artisti interpreti e degli esecutori, nonché dei lavoratori autonomi che svolgono attività di riscossione dei diritti d'autore, sono previste ulteriori misure d'urgenza di cui all'Art. 90 del Decreto #CuraItalia, che consistono, *inter alia*, nella destinazione di parte dei compensi incassati dalla SIAE per "copia privata" al sostegno economico delle suddette categorie.

²² Cfr. Artt. 83 e 84.

²³ Tale sospensione era stata prevista dall'art. 2 del D.L. 11/2020 che aveva escluso dalla disciplina del rinvio d'ufficio alcune udienze in materia civile e penale ora richiamate dall'art. 80, comma 3. Si veda la nostra *newsletter* del 9 marzo p.v. sull'argomento.

Fino al 15 aprile p.v. è sospeso il decorso dei termini per il compimento di ogni atto relativo a tutti i procedimenti civili e penali²⁴ e sono previste misure specifiche in materia di prescrizione e decadenza, nonché relative al decorso del termine nei procedimenti penali pendenti nel periodo di sospensione delle attività giudiziarie. Tale blocco riguarda anche varie fasi del procedimento concordatario, ad esempio il deposito della proposta ai creditori.

Sospensione dei termini in nei procedimenti amministrativi e effetti degli atti amministrativi in scadenza²⁵:

Con riferimento ai **procedimenti amministrativi**, poi, ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di tali procedimenti su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio p.v. o iniziati successivamente a tale data, è stato disposto che **il periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020 non dovrà essere computato**. Tale misura è tesa ad evitare che la PA, nel periodo di riorganizzazione dell'attività lavorativa in ragione dello stato emergenziale, incorra in eventuali ritardi o nel formarsi del silenzio negativo.

Misure urgenti in materia di funzionamento della Corte dei conti²⁶:

La sospensione dei termini applicata a tutte le funzioni della Corte dei conti è **estesa anche alle fasi istruttorie e preprocessuali** (e non soltanto a quelle collegiali) relative alle attività giurisdizionali, di controllo preventivo, concomitante e successivo. Per il controllo preventivo di legittimità, invece, la sospensione non opera e continuano ad applicarsi i normali termini previsti dal vigente ordinamento.

5. Misure a sostegno dei risparmiatori e dei cittadini

Modifiche alla disciplina dei FIR²⁷:

Al fine di offrire ulteriore sostegno ai risparmiatori, è stata modificata la disciplina del c.d. **Fondo Indennizzo Risparmiatori**, anche noto come FIR, attraverso la possibilità per la Commissione tecnica preposta al FIR di riconoscere ai risparmiatori di un **anticipo pari al 40%** dell'importo dell'indennizzo a loro riconosciuto. È inoltre disposta la proroga della ultima per il deposito delle istanze di indennizzo fino al 18 giugno 2020.

Attuazione Fondo di solidarietà Prima casa²⁸:

L'ammissione ai benefici del c.d. **Fondo Gasparrini²⁹** è eccezionalmente **estesa anche ai lavoratori autonomi e ai liberi professionisti**, che autocertifichino di aver registrato, in un trimestre successivo al 21 febbraio p.v., un calo del proprio fatturato, superiore al 33% del fatturato dell'ultimo trimestre 2019. Inoltre, **non sarà richiesta la presentazione dell'indicatore della situazione economica equivalente (ISEE)**. Per le finalità di cui sopra, al Fondo Gasparrini sono destinati **400 milioni di euro** per l'anno 2020.

²⁴ La sospensione dei termini originariamente prevista nel D.L. 11/2020 è stata, infatti, oggetto di un'estensione a tutti i procedimenti civili e penali – e, dunque, non ai soli procedimenti per i quali sia stato disposto un rinvio di urgenza, anche oltre i confini della “pendenza” del procedimento.

²⁵ Cfr. Artt. 83, 84 e 103.

²⁶ Cfr. Art. 85.

²⁷ Cfr. Art. 50.

²⁸ Cfr. Art. 54.

²⁹ Il Fondo Gasparrini è un fondo di solidarietà, istituito dalla Legge n. 244/2007 al fine di consentire ai titolari di un mutuo contratto per l'acquisto della prima casa di beneficiare della sospensione del pagamento delle rate, fino a 18 mesi, ove si verificano situazioni di temporanea difficoltà economica destinate ad incidere in modo negativo sul reddito complessivo dell'intero nucleo familiare. L'ammissione al Fondo Gasparrini era stata precedentemente estesa dal D.L. 9/2020 ai lavoratori che avessero sofferto la sospensione dal lavoro o la riduzione dell'orario di lavoro per almeno 30 giorni a causa dell'emergenza epidemiologica.

Rimborso dei contratti di soggiorno e risoluzione dei contratti di acquisto di biglietti per spettacoli, musei e altri luoghi della cultura³⁰:

I contratti di soggiorno prenotati ma non fruiti a causa dell'emergenza sanitaria, nonché i biglietti per spettacoli, musei ed altri luoghi della cultura saranno **rimborsabili attraverso emissione di voucher di pari importo**.

Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners ha organizzato una Task Force interna, la **Task Force Covid**, per monitorare costantemente l'evolversi della normativa.

La Task Force Covid è a completa disposizione per supportarvi nell'individuazione, elaborazione ed implementazione delle migliori strategie volte a contenere gli impatti della diffusione del Covid-19 sull'operatività aziendale e sulla gestione dei rapporti commerciali in essere.

#iorestoacasa ma GOP è sempre al vostro fianco.

Per qualsiasi informazione scriveteci a: coronavirus@gop.it

Il presente documento viene consegnato esclusivamente per fini divulgativi.
Esso non costituisce riferimento alcuno per contratti e/o impegni di qualsiasi natura.



INFORMATIVA EX ART. 13 del Reg. UE 2016/679 - Codice in materia di protezione dei dati personali

I dati personali oggetto di trattamento da parte dello studio legale Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners (lo "Studio") sono quelli liberamente forniti nel corso di rapporti professionali o di incontri, eventi, workshop e simili, e vengono trattati anche per finalità informative e divulgative. La presente newsletter è inviata esclusivamente a soggetti che hanno manifestato il loro interesse a ricevere informazioni sulle attività dello Studio. Se Le fosse stata inviata per errore, ovvero avesse mutato opinione, può opporsi all'invio di ulteriori comunicazioni inviando una e-mail all'indirizzo: relazioniesterne@gop.it. Titolare del trattamento è lo studio Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners, con sede amministrativa in Roma, Via delle Quattro Fontane 20.

³⁰ Cfr. Art. 88.