

## **SERVIZI PUBBLICI LOCALI 2010**

### **Il Regolamento dell'art. 23 bis d.l. 112/2008: quali percorsi di attuazione della Riforma? Politiche, strategie e strumenti di sviluppo, innovazione e investimento nelle Utilities**

**Roma, 31 marzo 2010**

**Studio Legale Gianni, Origoni, Grippo & Partners  
Via delle Quattro Fontane, 20**

#### **Programma**

#### **8.30 Registrazione dei partecipanti, Welcome Coffee e Networking**

##### ***I Sessione***

##### ***Regolazione, mercati e nuove opportunità della riforma dei Spl***

#### **9.00 Apertura dei lavori e introduzione a cura del chairman Antonio Lirosi, Partner, Gianni, Origoni, Grippo & Partners**

#### **9.10 Dall'art. 23 bis al Regolamento Attuativo del Decreto Ronchi: la tutela del mercato nel comparto dei Servizi Pubblici Locali**

- modelli di organizzazione e gestione dei Spl compatibili con il Trattato dell'UE
- i settori oggetto di riforma ed i settori esclusi: la *ratio* della scelta
- la tutela della par condicio tra gli operatori economici quale presupposto dell'efficienza allocativa e della tutela dei consumatori

**Carmine Volpe**, Consigliere di Stato, Capo Ufficio Legislativo Ministero Affari Regionali

#### **9.30 Verso una gestione industriale ed economica dei Servizi Pubblici Locali: quali percorsi di attuazione della Riforma**

- il processo di trasformazione del settore a seguito della Riforma
- la determinazione del valore di riscatto dei beni e delle reti

**Ernesto Somma**, Coordinatore PORE, Ministero per gli Affari Regionali –Ordinario di Economia Industriale, Università degli Studi di Bari

#### **9.50 Presupposti e condizioni di mercato per la legittimità dell'affidamento in house. Joint venture tra operatori economici per la partecipazione alle gare e aggregazioni industriali: le novità della riforma e gli orientamenti della AGCM**

- l'istruttoria della AGCM per la verifica di compatibilità dell'in house con la struttura del mercato
- le ATI tra operatori economici per la partecipazione alle gare: ipotesi legittime ed ipotesi turbativa delle regole del mercato;
- aggregazioni e concentrazioni tra operatori per il dimensionamento industriale: compatibilità con la legge n. 287/1990

**Arduino D'Anna**, Funzionario direzione industria e servizi concorrenza, Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

**10.10 PPI e schemi di procedura di gara per l'affidamento di compiti operativi al socio privato industriale: Codice dei contratti pubblici e ruolo dell'AVCP**

- il PPPI nell'ordinamento comunitario e nel Codice dei contratti pubblici
- le procedure di gara per la cessione del capitale sociale e l'individuazione del socio operativo
- coordinamento tra art. 23 bis d.l. n. 112/2008 ed il Codice dei contratti pubblici

**Andrea Camanzi**, Commissario, Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

**10.30 Verso nuovi poteri e funzioni di regolazione e controllo dei Servizi pubblici Locali: principi e criteri di regolazione a livello nazionale e locale**

**Giulio Napolitano**, Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico, Facoltà di Scienze Politiche, Università degli Studi Roma Tre

**10.50 L'evoluzione del ruolo dell'ente locale alla luce del nuovo assetto normativo**

- nuovi obblighi di riorganizzazione e gestione dei servizi
- armonizzazione tra disciplina nazionale e legislazione regionale speciale

**Alessandro Gargani**, Vice Segretario Generale, Anci

**Gaetano Armao**, Assessore Regione Siciliana e Coordinatore della Commissione affari istituzionali, Conferenza delle regioni e delle province autonome

**11.30 Coffe break**

**II Sessione**

**Finanza, investimenti e innovazione nelle Utilities: verso nuovi modelli economici e gestionali dei Spl**

**Tavola Rotonda**

**12.00 Strategie di sviluppo e strumenti di finanziamento dei piani di investimento delle Utility: istituzioni, operatori e mondo della finanza a confronto**

**Focus su:**

**L'evoluzione della relazione tra istituzioni e mercato nel settore dei Servizi Pubblici Locali**

**Massimiliano Atelli**, Consigliere, Cortei dei Conti – Capo Ufficio Legislativo del Ministero dell'Ambiente

**Roberto Passino**, Presidente, Coviri

**Giuseppe Pericu**, Consigliere, Cassa Depositi e Prestiti

**Antonio Scino**, Capo Ufficio Legislativo, Ministero dello Sviluppo Economico

**Focus su:**

**Il punto di vista del mondo finanziario sulle strategie di sviluppo dei SPL e sul finanziamento delle infrastrutture "di rete" tra capitale pubblico e capitali privati**

**Laura Campanini**, Ufficio Studi, Banca Intesa San Paolo

**Paolo Sestito**, Ufficio Studi, Banca D'Italia

**Lars Anwandter**, Senior Loan Officer, Divisione Infrastrutture Italia, European Investment Bank

**Rosalba Cori**, Componente Unità Tecnica Finanza di Progetto, CIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Focus su:**

**Criticità e opportunità della Riforma: il punto di vista e le proposte degli operatori**

**Luciano Baggiani**, Presidente, Anea

**Adolfo Spaziani**, Direttore generale, Federutility

**Mauro Zanini**, Vicepresidente, Federconsumatori

## 13.20 Conclusioni

## 13.30 Lunch

### **III Sessione**

**Simulazioni operative di organizzazione dei Spl di rilevanza economica alla luce della riforma: nuove modalità di affidamento e regime transitorio**

### **15.00 In-house: istruttoria giuridico-economica e analisi di mercato per dell'affidamento diretto dopo le scadenze 31/12/2010 e 31/12/2011**

- regime transitorio e determinazioni della PA all'alba delle nuove scadenze
- presupposti giuridici per il ricorso legittimo all'istituto residuale dell'affidamento diretto
- le condizioni di mercato: metodi di analisi economica della struttura del mercato di riferimento
- la CT asseverata a supporto dell'istruttoria in Agcm

**Chairman: Renato Drusiani**, Direttore Servizio Acqua, Federutility

**Tommaso Paparo**, Consulente Giuridico Federutility

**Gabriele Pasquini**, Componente Nars, Presidenza del Consiglio dei Ministri - CIPE

### **15.40 Tecniche e modalità operative di redazione dei bandi di gara e di gestione della procedura di privatizzazione tra profili finanziari, aziendali e giuridico economici**

- la definizione del crono programma: gli atti della procedura dal bando di gara alla aggiudicazione e cessione del capitale sociale
- la *due diligence* ed il memorandum di vendita delle quote: asimmetrie informative
- definizione dei compiti operativi industriali e negoziazione delle condizioni e dei patti parasociali
- analisi economico finanziaria della società e del contratto di servizio per la definizione dell'offerta

- bancabilità del piano degli investimenti e struttura finanziaria dell'intervento privato nel PPPI: il ruolo delle banche

**Chairman: Lorenzo Bardelli**, Responsabile Servizio Giuridico-Legislativo, Federutility

**Fabrizio Pietrosanti**, Studio Legale Regula Network

**Gabriele Ferrante**, Componente Unità tecnica Finanza di Progetto, Presidenza del Consiglio dei Ministri - CIPE

### **16.20 Il regime transitorio nel nuovo sistema dei Spl: profili di legittimità e di illegittimità degli affidamenti**

- la scadenza delle gestioni affidate "in house" e le condizioni per la prosecuzione dell'affidamento fino alla scadenza naturale
- la scadenza delle gestioni affidate a società a partecipazione mista pubblica e privata

- il regime degli affidamenti diretti assentiti a società a partecipazione pubblica quotate in borsa

- le procedure da seguire per la riduzione della partecipazione pubblica

**Andrea Pericu**, Associato di diritto dell'Economia, Università di Genova, Partner Bettini Formigaro Pericu Studio Legale

**Ivo Formigaro**, Partner Bettini Formigaro Pericu Studio legale

**Danila Jacovelli**, Politecnico di Milano, Bettini Formigaro Pericu Studio legale

## **17.00 Dibattito e chiusura dei lavori**

**\* relatore in attesa di conferma**